

安佑能源、环境、健康及安全时讯

2021年第1期 总第10期

2020年12月-2021年2月



目录

国家头条

国家最新颁布的法律法规文件及其对企业合规的影响

地方资讯

中国主要地区最新颁布的法律法规文件及其对企业合规的影响

最新标准

最新公布的国家标准、行业标准、地方标准等

关于安佑

上海安佑环境技术有限公司是一家专业的环境、健康、安全（EHS）咨询和节能环保工程服务公司。我们的专业团队由资深科学家、工程师和咨询顾问组成。我们以高度的敬业精神致力于国内外先进的技术与管理理念的整合，通过我们的专业能力向中国和其它地区的跨国企业、政府和国际组织提供一流的咨询服务。

**上海安佑环境
技术有限公司**

排污许可管理条例

[原文](#)

中华人民共和国国务院 | 国务院令 第 736 号 | 发布日期：2021-01-24 | 生效日期：2021-03-01

● 排污许可证相关

- 1) **排污许可管理分类**：按照《固定污染源排污许可分类管理名录（2019年版）》，根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素，分别实行**重点管理**、**简化管理**和**登记管理**。
- 2) **有效期与审批时限**：排污许可证**有效期统一为 5 年**。
- 3) **重新申请新证的情形**：**新建、改建、扩建**排放污染物的项目；生产经营场所、污染物排放口位置或者污染物排放方式、排放去向**发生变化**；污染物排放口数量或者污染物排放种类、排放量、排放浓度**增加**。

● 企业如何做好排污管理

- 1) **建设规范化污染物排放口**，并设置标志牌。排污口位置、数量，污染物排放方式、去向都要与排污许可证一致（**注**：排污口规范化设置有关标准及技术规范包括环办[2003]第 95 号和 GB15562）。
- 2) 按照排污证的要求开展**自行监测**，并保存原始监测记录至少 **5 年**（**注**：监测要求见企业领取的排污证中「环境管理要求-自行监测」章节，同一个排污口的不同指标可能有不同的监测频次要求，企业应留意并做好监测计划）。
- 3) 实行**重点管理**的排污单位，要**安装自动监测设备**，并与环保部门的监控设备联网。
- 4) 建立**环境管理台账记录**并至少保存 **5 年**（**注**：具体模板可参考 HJ944）。
- 5) 按照规定提交**排污许可证执行报告**（**注**：按报告周期可分为年度、季度和月度，具体模板可参考 HJ944）。

● 监管变化

- 1) 监管部门要将执法检查时间、内容、结果以及处罚决定**在平台上公开**，同时将处罚决定纳入国家有关信用信息系统**向社会公布**（**注**：例如「信用中国」网站）。
- 2) 《条例》明确规定自行监测数据与环保执法监测数据不一致时以**环保执法监测数据作为行政执法依据**。

● 违法处罚变化

- 1) 未建立环境管理台账、未提交排污许可证执行报告、未填报排污登记表、不配合生态环境主管部门监督检查等行为，均为**违法行为**。
- 2) **无证排污处罚** 20 万元起步，最高一次性可以罚 100 万元。
- 3) 排污单位**拒不配合**生态环境主管部门监督检查，处 2 万元至 20 万元罚款。

（要想获取详细的法规解答，请进入 Anew 公众号查看历史文章：<https://mp.weixin.qq.com/s/1RAgplTc6CuDGIhFDj3P8A>）

工作场所职业卫生管理规定

[原文](#)

国家卫生健康委员会 | 国家卫生健康委员会令 第 5 号 | 发布日期：2020-12-31 | 生效日期：2021-02-01

由原国家安全生产监督管理总局于 2012 年 4 月 27 日公布实施的《工作场所职业卫生监督管理规定》废止，本次修订的主要为了配合政府职能转变和行政审批制度改革的不深化和推进，包括：

- 1) 删除了原《规定》中涉及使用有毒物品作业场所职业卫生安全许可的有关规定
- 2) 据《职业病防治法》第二次修正(2016 年)**删除建设项目职业卫生“三同时”的审核、审查、竣工验收等许可**
- 3) **职业病危害一般的企业**，职业病危害因素检测的频次由一年一次降为**至少三年一次**
- 4) **监督管理主体的改变，及卫生健康部门职责扩大**
 - **监管主体**：“安全生产监管部门” → “卫生健康主管部门”
 - 卫生健康部门的工作范围：“负责医疗机构的放射卫生监管工作” + “对核工业核与辐射技术的全行业管理”

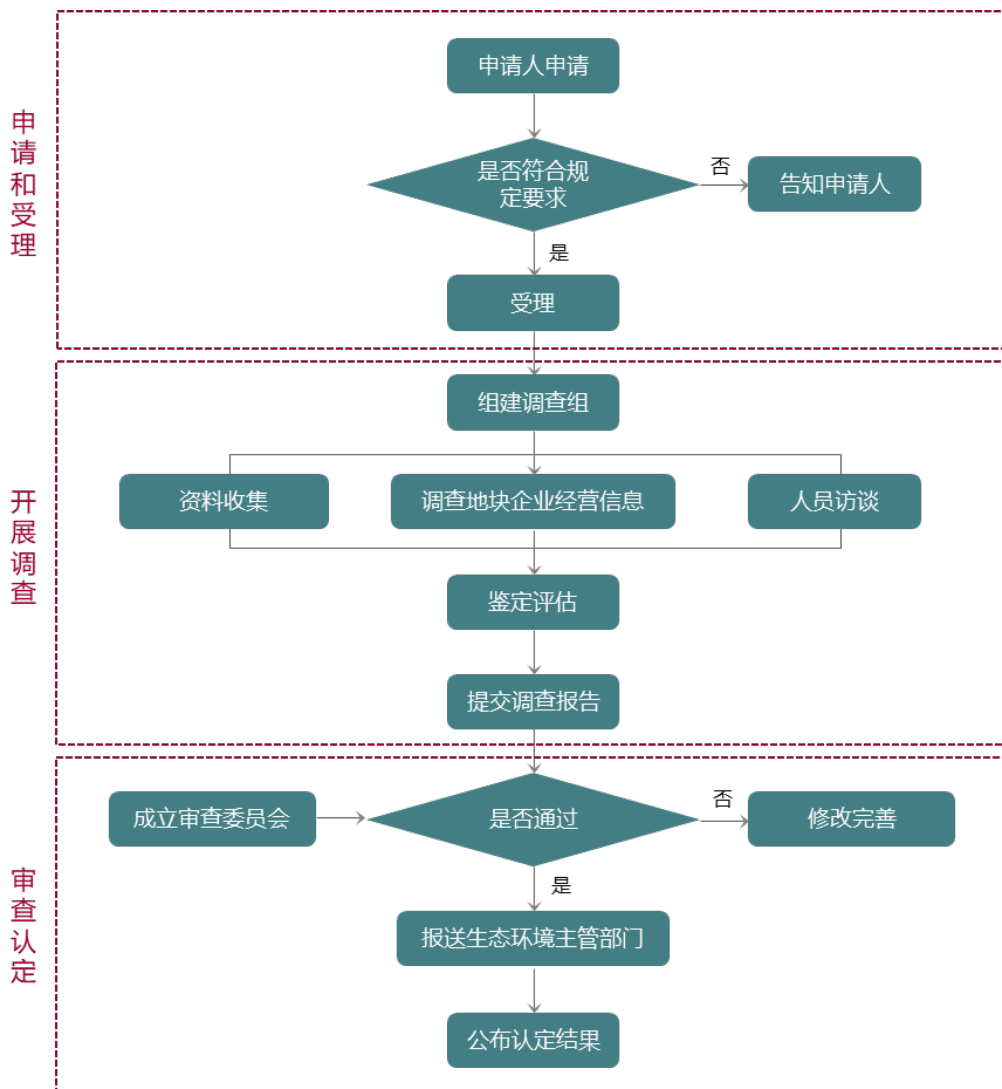
(要想获取详细的法规解答，请进入 Anew 公众号查看历史文章：https://mp.weixin.qq.com/s/mzLYH8PLI_ABpENYDvRxsA)

关于印发《建设用地土壤污染责任人认定暂行办法》的通知

原文

中华人民共和国生态环境部 | 环土壤〔2021〕12 号 | 发布日期：2021-01-28 | 生效日期：2021-01-28

《办法》的出台为在土壤污染责任人不明确或者存在争议的情况下，开展责任人认定提供依据，进一步落实污染担责的原则。建设用地土壤污染责任人认定工作流程如下：



职业病诊断与鉴定管理办法

原文

国家卫生健康委员会 | 国家卫生健康委员会令第 6 号 | 发布日期：2021-01-04 | 生效日期：2021-01-04

2013 年 4 月 10 日生效的原《职业病诊断与鉴定管理办法》废止，主要修订内容包括：

- **细化劳动者提供相关证明资料的要求，界定“证据”内涵**
 - 职业病诊断所需资料主要由用人单位向诊断机构提供
 - 劳动者只提供本人掌握的职业病诊断有关资料
 - 没有证据否定职业病危害因素与病人临床表现之间的必然联系的，应当诊断为职业病
- **突出用人单位的相关义务**：包括及时安排诊治、如实提供资料、主动承担费用、及时报告病例等：
- **明确职业病诊断机构的备案管理制度**：在取消职业病诊断机构资质行政审批的同时，规定医疗卫生机构开展职业病诊断工作，应向省级卫生健康主管部门备案。
- **规范职业病诊断管理**：诊断医生要培训、诊断证明要审核、诊断书书写要合规、诊断机构要进行质控评估
- **缩短职业病鉴定办理时限**：
 - a) 相关机构提供有关资料的时限：15 天→10 天。
 - b) 受理鉴定申请至出具职业病诊断鉴定书的时：60 天→40 天。
 - c) 将职业病诊断鉴定书送达当事人的时限：20 天→10 天。

(要想获取详细的法规解答，请进入 Anew 公众号查看历史文章：https://mp.weixin.qq.com/s/yHPisU-vre_iKidv5U_6w)

碳排放权交易管理办法（试行）

原文

中华人民共和国生态环境部 | 生态环境部部令第 19 号 | 发布日期：2020-12-31 | 生效日期：2021-02-01

- **重点排放单位名录**
 - 1) 温室气体排放单位符合下列条件的，应当列入温室气体重点排放单位名录：
 - ✓ 属于全国碳排放权交易市场覆盖行业；
 - ✓ **年度温室气体排放量达到 2.6 万吨二氧化碳当量。**
 - 2) 存在下列情形之一的，应当将相关温室气体排放单位从重点排放单位名录中移出：
 - ✓ 连续二年温室气体排放未达到 2.6 万吨二氧化碳当量的；
 - ✓ 因停业、关闭或者其他原因不再从事生产经营活动，因而不排放温室气体的。
- **分配与登记**
 - 1) 碳排放配额分配以**免费分配为主**，可以根据国家有关要求**适时引入有偿分配**。
 - 2) 重点排放单位应当在全国碳排放权注册登记系统开立账户，进行相关业务操作。
 - 3) 重点排放单位发生**合并、分立**等情形需要**变更单位名称、碳排放配额**等事项的，应当报经所在地省级生态环境主管部门审核后，向全国碳排放权注册登记机构申请变更登记。
- **排放核查与配额清缴**

- 1) 重点排放单位应当编制上一年度的温室气体排放报告，载明排放量，并于**每年3月31日**前报生产经营场所所在地的省级生态环境主管部门。排放报告所涉数据的原始记录和管理台账应当至少保存五年。
- 2) 重点排放单位每年可以使用国家核证自愿减排量抵销碳排放配额的清缴，抵销比例不得超过应清缴碳排放配额的5%。

危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法（试行）

原文

中华人民共和国应急管理部 | 应急厅〔2021〕12号 | 发布日期：2021-2-4 | 生效日期：2021-2-4

● 适用范围

取得应急管理部门许可的涉及危险化学品重大危险源的危险化学品生产企业、经营（带储存）企业、使用危险化学品从事生产的化工企业。

● 包保责任人

- ✓ 重大危险源的主要负责人—企业的主要负责人
- ✓ 重大危险源的技术负责人—企业层面技术、生产、设备等分管负责人或者二级单位层面有关负责人
- ✓ 重大危险源的操作负责人—重大危险源生产单元、储存单元所在车间、单位的现场直接管理人员

● 主要管理措施

- 1) 在危险化学品登记信息管理系统增加的栏目中，准确录入安全包保责任人有关信息
- 2) 按照《办法》附件中提供的模板，制作公示牌，注明主负责人、技术负责人、操作负责人信息。
- 3) 在安全承诺公告牌企业承诺内容中增加落实重大危险源安全包保责任的相关内容。
- 4) 建立重大危险源主要负责人、技术负责人、操作负责人的安全包保履职记录，并纳入企业安全生产责任制考核及绩效管理。
- 5) 各级应急管理部门应保证重大危险源预警信息能够及时推送给对应的安全包保责任人。

关于开展 2021 年消耗臭氧层物质备案管理工作的通知

广东

1. 备案范围：

- HCFCs 受控用途年使用量在 **100 吨以下**的使用企业办理**年度使用备案**，受控用途主要指制冷、泡沫、工业清洗行业
- HCFCs 及其混合物年度经销量在 **1000 吨以下**的销售企业办理**年度销售备案**；涉及含 HCFCs 混合物的，按比例折算单种物质及其量进行申报。
- 从事 ODS 维修、回收、销毁等经营活动的企业。主要指从事含 ODS 制冷空调设备维修企业、机动车拆解企业、废弃电气电子产品拆解回收企业，以及专门从事 ODS 回收、再生利用或销毁企业。

2. 备案管理程序：

- 于 2021 年 3 月 15 日前登录“广东环保 ODS 企业申报管理系统”（<https://www-app.gdeei.cn/ODS/#!/login>）进行在线申报，填报企业相关资料

3. 管理要求：

备案企业应规范经营行为，完整保存有关生产、经营活动原始材料至少 **3 年**，主要包括：购销发票及台账、财务报表、主要原料及产品台账、生产操作记录，仓库出入库单据、台账、回收量及处置等情况。已备案单位产业结构调整、关闭或停产前需到原受理部门办理注销。

关于印发《浙江省环评与排污许可监管行动计划（2021-2023 年）》《浙江省生态环境厅 2021 年度环评与排污许可监管工作方案》的通知

浙江

对 2015 年以来全省**规划环评**、**建设项目环评影响报告书(表)**、**建设项目环评影响登记表目**开展抽查（复核），对排污许可质量控制开展“回头看”行动。

● 规划环评落实情况检查

通过随机抽取检查对象，采用现场监管和非现场监管相结合的方式，检查规划环境影响报告书结论及审查意见及环保对策措施落实情况。按季度开展抽查，抽查数量不少于 50 份规划环境影响报告书。

● 建设项目环境影响报告书（表）复核

对重点区域、重点流域、重点领域、重点行业、海洋工厂建设、列入环评信用平台重点监督检查单位加大抽查比例。

检查内容主要包含环境影响评价书（表）编制规范性和编制质量检查。按季度开展抽查，全年抽查数量不少于 1000 份环境影响报告书（表）。

● 建设项目环评文件及批复落实抽查

建设项目已开工在建的，检查生态环境保护要求和措施是否**同步实施**，是否有重大变动。

已投入生产或使用的，检查环评文件及批复提出的措施**落实情况**，是否完成**自主验收**。



- 环境影响登记表项目环评合法合规抽查
- 固定污染源排污许可核发情况抽查
- 固定污染源排污许可执行情况

标准号	标准名	发布日期	实施日期
国家标准			
GB/T 39791-2020	生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲和关键环节	2020-12-29	2021-01-01
GB/T 39792-2020	生态环境损害鉴定评估技术指南 环境要素	2020-12-29	2021-01-01
GB/T 39793-2020	生态环境损害鉴定评估技术指南 基础方法	2020-12-29	2021-01-01
GB/T 23899-2020	林业企业能耗测试与计算方法	2020-12-14	2021-07-01
GB 18599-2020	一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准	2020-12-08	2021-07-01
GB 18484-2020	危险废物焚烧污染控制标准	2020-12-08	2021-07-01
GB 39731-2020	电子工业水污染物排放标准	2020-12-08	2021-07-01
行业标准			
T/CECS 803-2021	既有居住建筑低能耗改造技术规程	2021-01-12	2021-06-01
DL/T 2207-2021	电力电容器噪声测量方法	2021-01-07	2021-07-01
NB/T 10494-2021	水电工程节能验收技术导则	2021-01-07	2021-07-01
NB/T 10496-2021	水电工程节能施工技术规范	2021-01-07	2021-07-01
TSG 23-2021	气瓶安全技术规程	2021-01-04	2021-06-01
TSG 21-2016	固定式压力容器安全技术监察规程 第 1 号修改单	2021-01-04	2021-06-01
JT/T 1370-2020	港口连续卸船机能源利用效率检测方法	2020-12-30	2021-03-01
HJ 442-2020	近岸海域环境监测技术规范	2020-12-26	2021-03-01

地方标准

山东	DB37/T 4313-2021	小于 0.1 MPa 低压锅炉 安全技术要求	2021-02-02	2021-03-02
上海	DB31/T 1281-2021	爆炸性气体环境仓储智能系统安全技术规范	2021-02-01	2021-05-01
河南	DB41/ 2087-2021	河南省黄河流域水污染物排放标准	2021-01-20	2021-03-01
河南	DB41/ 2088-2021	黄金冶炼行业污染物排放标准	2021-01-20	2021-03-01
河南	DB41/ 2089-2021	锅炉大气污染物排放标准	2021-01-26	2021-01-26
河北	DB13/T5361-2021	废塑料回收与再利用污染控制技术规范	2021-01-21	2021-02-21
河北	DB13/T1579-2021	清洁生产审核评估和验收技术导则	2021-01-21	2021-02-21
河北	DB13/T5339-2021	安全生产教育培训工作规范	2021-01-21	2021-02-21
河北	DB13/T5363-2021	生物和化学制药行业挥发性有机物与恶臭气体污染控制技术指南	2021-01-21	2021-02-21
河北	DB13/T5366-2021	危险化学品企业安全风险管控与隐患排查治理规范	2021-01-21	2021-02-21
河北	DB13/ 5325-2021	生活垃圾焚烧大气污染控制标准	2021-01-06	2021-05-01
河北	DB13/T 5321-2020	玻璃纤维单位产品能源消耗限额引导性指标	2020-12-29	2021-1-29
河北	DB13/T 5322-2020	建筑卫生陶瓷单位产品能源消耗限额引导性指标	2020-12-29	2021-1-29
河北	DB13/T 5323-2020	轮胎单位产品能源消耗限额引导性指标	2020-12-29	2021-1-29
河北	DB13/T 5324-2020	用于水泥、砂浆和混凝土中的粒化高炉矿渣粉单位产品能源消耗限额	2020-12-29	2021-1-29
江苏	DB32/T 3943-2020	建设用土壤污染修复工程环境监理规范	2020-12-15	2021-01-15
江苏	DB32/T 3944-2020	固定污染源废气 非甲烷总烃连续监测技术规范	2020-12-15	2021-01-15
江苏	DB32/T 3955-2020	污水高位储罐安全技术规范	2020-12-15	2021-01-15

广东	DB44/T 2263-2020	耕地土壤重金属污染风险管控与修复	2020-12-28	2021-03-28
北京	DB11/T 1774-2020	建筑新能源应用设计规范	2020-12-24	2021-04-01

联系我们



上海办公室

-  桂时乔
-  +86 138 1780 7400
-  +86 21 6386 9001
-  joseph_gui@anewglobal.net
-  中国 · 上海黄浦区南苏州路 999 号 509 室

广州办公室

-  汤仲恩
-  +86 134 5036 1874
-  +86 20 8760 6336
-  tom_tang@anewglobal.net
-  中国 · 广州市环市东路 371-375 号世贸中心北塔 1302 室

北美办公室

-  Lida Tan
-  +1 408 504 5398
-  lida_tan@anewglobal.net
-  67 Timberland, Aliso Viejo, CA 92656, USA

合规性审计

尽职调查

IPE 记录撤除

场地环境调查与修复

VOCs 治理

绿色供应链

节能咨询与工程

EHS 管理

EHS 法律法规

节水与水处理